



FEDERICO PINEDO, PRESIDENTE DEL SENADO DE ARGENTINA.

“Nosotros envidiamos a la clase política chilena” **D 3**



MARIANA AYLWIN  
JAIME RAVINET  
JOAQUÍN LAVÍN  
FRANCISCO VIDAL  
GERMÁN CORREA  
GENARO ARRIAGADA  
RODRIGO PÉREZ MACKENNA  
JAVIER ETCHEBERRY  
JAIME MAÑALICH  
LUIS MAYOL  
PEDRO GARCÍA  
ÁLVARO ERAZO  
PEDRO PABLO ERRÁZURIZ  
LORETO SILVA  
JULIO DITTBORN  
ENRIQUE BARRÓS  
ANDRÉS CHADWICK  
ALDO CASSINELLI  
GONZALO MÄRTNER  
EUGENIO ORTEGA  
JORGE JARAQUEMADA  
LUIS LARRAÍN  
IGNACIO SÁNCHEZ  
CARLOS PEÑA  
FEDERICO VALDÉS  
ANDRÉS BENÍTEZ  
JOSÉ ANTONIO GUZMÁN  
DIEGO DURÁN  
RAMIRO MENDOZA

DEL MUNDO POLÍTICO,  
ACADÉMICO Y GREMIAL:

# 46

## PERSONALIDADES APUNTAN LOS PRINCIPALES “EPISODIOS CRÍTICOS” EN LA GESTIÓN DEL GOBIERNO

JOSÉ MIGUEL SÁNCHEZ  
JUAN CARLOS ESPINOZA  
PABLO GONZÁLEZ  
JUAN ENRIQUE VARGAS

ALFONSO DE URRESTI  
ANDRÉS ALLAMAND  
ALDO CORNEJO  
MARCELO SCHILLING  
JUAN EDUARDO SALDIVIA  
ENRIQUE PARIS  
CRISTIAN HERMANSEN  
MARIO AGUILAR  
ALBERTO TEXIDO  
CRISTIAN CUEVAS  
PEDRO PABLO VERGARA  
ROSANNA COSTA  
JUAN JOSÉ SANTA CRUZ

La reforma educacional concentra la mayor cantidad de menciones. Le siguen los problemas en la construcción de hospitales y la crisis en Salud, las fallas en el diseño de la reforma tributaria, el viaje de la Presidenta a La Araucanía y la violencia en la zona, el retraso en nombramiento de autoridades y el manejo del Caso Caval. **D 8 y D 9**



EMBAJADOR JAIME GAZMURI.

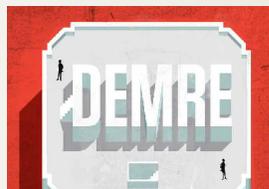
Nuevo corredor bioceánico Chile-Brasil podría materializarse dentro de cinco años **D 6**

### “El Polígrafo” chequea el debate sobre la Ley de Partidos Políticos **D 10**

SE REALIZARÁN EN OCTUBRE:

### Partidos de la Nueva Mayoría definen estrategias para enfrentar elecciones municipales

A diferencia de lo sucedido en los últimos comicios, la imagen de la Presidenta Michelle Bachelet sería utilizada en menor medida, debido a la baja de su popularidad. Como contrapartida, los candidatos podrían aparecer junto a figuras que se perfilan para medirse en la carrera a La Moneda en 2017. **D 4**



Cómo operan los engranajes del organismo encargado del proceso de admisión universitaria **D 7**

Cuando está por cumplirse la primera mitad del mandato:

# Figuras del mundo político, académico los principales “nudos” que han compli

Consultados por “El Mercurio”, jefes e integrantes de comisiones del Congreso, ex ministros, rectores de universidades, líderes de think tanks y de asociaciones gremiales eligieron los seis episodios críticos que ha debido enfrentar la administración de la Presidenta Michelle Bachelet.

Las dificultades en e superior, es visto com en la elaboración de

P. MARDONESI, I. GODOY, F. VALLEJO Y O. DELBENE



El ministro Nicolás Eyzaguirre fue el encargado de negociar el proyecto en el Congreso durante 2014.



La ministra Carmen Castillo, inspeccionando una de las obras de los nuevos hospitales prometidos.



Alberto Arenas, en septiembre de 2014, celebrando la aprobación de la Reforma Tributaria.

## REFORMA EDUCACIONAL:

Idas y vueltas de la gratuidad y fallas en el origen del proyecto enfocado en el lucro, y no en la calidad

**42 MENCIONES**  
Para los consultados, la reforma educacional y todos sus apéndices son, con distinción, el mayor problema de gestión que ha presentado el gobierno de Michelle Bachelet.  
Las críticas son de todas las corrientes políticas, y parten desde el origen de la reforma. En concreto, se considera un error grave no haber puesto el énfasis en la calidad de la educación, sobre todo de la educación pública, y no en el tema del financiamiento y el lucro. De hecho, hay quienes consideran que, por esta decisión, esta no es una reforma real, sino solo una “transferencia de recursos”.  
Luego de esto, según la mayoría de quienes opinaron, el tema empezó, al punto de que, tras varias idas y vueltas, almas y diables, hoy no se logra entender qué se busca, a quién se beneficiará y mediante qué fórmula. En este contexto se critica la incertidumbre que ha generado esta cuestión, sobre todo en quienes esperan ser beneficiados por la gratuidad universitaria. “Desgraciada”, “Desprolijidad” es la palabra que más se repite y muchos culpan a la gestión del ex ministro de la cartera Nicolás Eyzaguirre.  
La razón, según dicen, es un trabajo legislativo deficiente, en el que no se ha logrado llegar a acuerdos ni explicar bien el tema a los parlamentarios. Aun más criticada que es la defensa, considerada insuficiente, que el Gobierno hizo por la glosa de gratuidad ante el tribunal constitucional.  
Mientras tanto —dicen algunos—, no se ha avanzado en una reforma real a la educación superior, de la que “no se sabe nada”.  
Otro error mencionado en la misma área consiste en el poco diálogo que supuestamente tuvo el Gobierno con los profesores a la hora de hablar de la carrera docente y la desmunicipalización de la educación.

## CRISIS EN EL MINISTERIO DE SALUD:

Sin los hospitales nuevos prometidos y con mala ejecución presupuestaria

**22 MENCIONES**  
Originalmente, el programa de gobierno de la Presidenta Bachelet señalaba que en el período se construirían 20 hospitales, 20 quedarían en obras y 20 quedarían ya diseñados y en proceso de licitación. Sin embargo, esta meta hoy se ve lejána, sin definiciones claras al respecto de las establecimientos que se construirán y sobre el número que se logrará.  
Varios de los consultados consideran que esto se debe principalmente a una ideologización excesiva de La Moneda, que no ha querido que las recintas se construyan mediante concesiones, debido a que implicaría una forma de privatización.  
Hay quienes, en esta misma punta, consideran que el Gobierno se puso una meta excesivamente alta para las posibilidades que tiene el Estado de Chile.  
Según los encuestados, durante este gobierno, el Ministerio de Salud ha modificado tanto el número como el lugar de los hospitales a ser construidos, sin que quede claro si la meta se cumplirá o no.  
Otro gran problema en la cartera es la mala ejecución presupuestaria, que incluso miembros de la Nueva Mayoría califican como “injustificable”. Algo similar ocurre en el área de la salud hospitalaria, donde el déficit de la mayoría de los hospitales públicos ha crecido debido a que las prestaciones valoradas no pagan un su valor real. Se dice que el Ejecutivo bien podría intervenir ahí, modificando los procesos, algo que no ha hecho.  
En otra punta, los números dicen que ha habido un aumento “gigantesco” de pacientes en las listas de espera AUGE, mucho más que en el gobierno anterior.

## REFORMA TRIBUTARIA:

La fallida iniciativa estrella que hoy debe ser reformada

**20 MENCIONES**  
A poco de asumir, el ministro de Hacienda, Rodrigo Valdés, que llegaba en reemplazo de Alberto Arenas, uno de los hombres de confianza de la Presidenta, debía hacer frente a un desafío inesperado: tendría que reformar la flamante reforma tributaria del Gobierno.  
Situación que es calificada por los consultados como un hecho necesario, pero “insulto”, que demuestra los problemas de gestión que ha tenido el Ejecutivo.  
Según comentan, la reforma tributaria debía ser, supuestamente, la más avanzada y estudiada de las reformas del Gobierno. Por lo mismo, fue la primera que se envió al Congreso.  
Sin embargo, las más de 30 aclaraciones que ha debido enviar Valdés para subsanar los problemas de la reforma —se dice que es también preliminar y “inversión”— habrían provocado la confusión.  
La situación, dicen, es un ejemplo de que no había claridad en la fórmula que el Gobierno buscaba para el diseño de una reforma que, coinciden casi todos, era necesaria. El error es visto como “un desperdicio de una gran oportunidad”, puesto que hoy, pese a las correcciones, la reforma es muy difícil de implementar.  
Este tema genera consenso en ambos lados del espectro político. Quiénes apoyan al Gobierno reconocen el error y hablan de una falla del diseño técnico y los opositores insisten que la reforma fue hecha sin estudios y desde la “sabería y la descalificación”, cosa que la hace insostenible.  
Se critica, además, que no era una reforma para pretender lanzarla en los primeros 100 días y que el Gobierno no quiso aceptar las sugerencias de los parlamentarios.



- Temas con una mención**
- Desorden en el sistema de transmisión eléctrica
  - Casos de colusión
  - Desconformaciones en emergencias
  - Compromisos programáticos
  - Crisis económica
  - Descentralización
  - Renuncias en Conicyt
  - Exceso de leyes especiales
  - Reforma procesal civil
  - Estabilización
  - Crisis de Juanab
  - Salas para
  - Monopolio de Transbank
  - Reforma al código de aguas
  - Políticas de equidad de género
  - Falta de tecnologías en los servicios públicos

# 4 y gremial indican cado la gestión del Gobierno

diseño e implementación de la reforma educacional, con sus diferentes aristas, especialmente la gratuidad en la educación mo el problema de mayor importancia. También fueron destacados los retrasos en la construcción de hospitales, las fallas la reforma tributaria, la polémica visita de la Mandataria a La Araucanía y el caso Caval, entre otros.



La Presidenta durante su intempestiva visita a La Araucanía a fines de diciembre del año pasado.



Arriba, el Contralor Jorge Bermúdez. Abajo, la ex subsecretaria de redes asistenciales, Angélica Verdugo.



Sebastián Dávalos renunció a su cargo en febrero de 2015, en La Moneda.

## CONFLICTO EN LA ARAUCANÍA:

El error que anuló la primera visita de la Mandataria y los constantes hechos de violencia

**16 MENCIONES**  
El viaje de la Presidenta Bachelet a La Araucanía, sin avisarle al ministro de Interior, Jorge Burgos, es criticado por todas las secciones, tanto por la decisión que tomó la Mandataria al dejarlo fuera, como por la reacción posterior del jefe de Gabinete.  
Para las consultadas, esa situación demuestra cuál es la base de todos los problemas de gestión del Gobierno no existiría relación alguna entre la Mandataria y su ministro más importante, lo que genera otros problemas.  
Varias opinan que Burgos debía renunciar, pues su posición actual queda "muy debilitada", para la vez crítica, como algo "insólito", el que haya hecho públicas sus quejas y peticiones a la Presidenta.  
Ahora, según dicen, el efecto más concreto de este problema de gestión es que la polémica —insospitada— que se produjo después anuló completamente los efectos del viaje de la Presidenta, al primero que había a esa zona.  
Ese es, precisamente, otro punto criticado por los encuestados. Se considera un error "no forzado" el hecho de que la Mandataria haya querido visitar la región con los mayores problemas de seguridad en el país durante este tiempo.  
Otro puntualizado es la "lentitud" con la que se dice que el Gobierno ha abordado los problemas de la zona. Mientras desde la oposición critican que en La Araucanía no hay Estado —de Durechay y La Moneda debería actuar para garantizarlo, en la Nueva Mayoría critican que el Gobierno no se ha hecho cargo de los problemas de fondo del pueblo mapuche. ■

## ATRASO EN NOMBRAMIENTOS:

Subsecretarías aún vacantes y sin contralor durante más de ocho meses

**13 MENCIONES**  
Como "inevitable" califican muchas las demoras y los errores a la hora de los nombramientos y reemplazos de distintas posiciones de gobierno.  
Uno de los casos más graves que se mencionan es el de la tardanza en las designaciones de subsecretarías, especialmente por que, según algunas consultadas, ellas son los encargados de administrar los recursos de los ministerios.  
En ese sentido, se explica que debiera haber prioridades claras, para evitar que los cargos queden vacantes durante mucho tiempo.  
El ejemplo más claro sería el de la subsecretaría de Redes Asistenciales, vacante desde hace casi tres meses, desde que renunciara Angélica Verdugo. Exportos aseguran que es una de las posiciones más importantes de la repartición pública, por las fondos que maneja, y encuentran "insólita" la situación.  
Otro caso criticado es el del contralor general de la República, cargo que estuvo vacante casi ocho meses, justo en un momento —dicen— en que el aparato público necesitaba una dosis de control. Algo similar ocurrió con el nombramiento del fiscal nacional.  
Esto, según los consultados, se explica en que el exceso de celo, provocado por los casos de corrupción y conflicto de intereses que afectaron a varias figuras políticas en 2015, se habría traducido en una "parálisis" del gobierno a la hora de elegir los cargos. ■

## MANEJO DEL CASO CAVAL:

Defensa deficitaria de la figura presidencial

**11 MENCIONES**  
Coinciden los participantes en este ejercicio en que la Presidenta Bachelet no ha podido recuperarse del caso Caval, que ha puesto todos los ojos de Chile sobre su hijo, Sebastián Dávalos, y su suena, Natalia Compagnon, acusada de tráfico de influencias.  
En este caso, las críticas a la gestión se refieren principalmente a la importancia que se les dio a las graves acusaciones que se le atribuyeron a Dávalos. Explican las consultadas que la reacción de La Moneda debió ser mucho más rápida y la estrategia, prioritaria.  
En este contexto, se considera que la protección de la figura presidencial fue "deficiente", recalcando la Mandataria todo el día por la polémica, algo que, según dicen, debió ser evitado. La situación, según se explica, sería una muestra de lo "mal asesorada" que está la Presidenta, por cuanto desde que explotó el caso, en febrero del año pasado, no ha habido, aparentemente, una agenda ni una estrategia que funcionara para paliar el daño.  
De ahí que 2016 comenzara, nuevamente, con el caso en los titulares.  
Más aún, la reacción de la Presidenta, al decir que se había enterado "por la prensa", no parece haber sido creíble para la opinión pública, dejando esto francos abiertos. En este contexto, varios de los consultados le critican el haber actuado "como madre y no como líder" en su primera reacción, algo que también influye en que "no se haya podido sacar de encima el tema". ■

## DESARROLLO URBANO:

Bajo progreso en infraestructura y reconstrucción

**11 MENCIONES**  
El episodio del puente Cau Cau en Valdivia, que falló primero en 2014 por una equivocación en los brazos levántulos y luego en 2015 por las ridículas mal puestas, es una de las ejemplos más mencionados de este problema.  
Los encuestados concuerdan en que la cantidad de errores que se cometieron en la elección han sido responsabilidad del ministro de Obras Públicas, Alberto Undurraga, quien no ha podido manejar la situación.  
Otro problema es la lenta planificación a largo plazo en materia de infraestructura, que ha afectado a los planes para las nuevas líneas de metro.  
Se critica también el ritmo de la reconstrucción de viviendas debido a catástrofes como el incendio en Valparaíso o los aluvios en el norte del país. Así —dicen— el Gobierno no ha sabido aprovechar la oportunidad para mejorar la situación de las personas afectadas, y la mayoría ha terminado con viviendas peores a las anteriores. ■

## REFORMA LABORAL:

Falta de acuerdos "entorpece" proyecto

**10 MENCIONES**  
La reforma laboral es otro punto que los consultados consideran que refleja fallencias en la gestión del Gobierno.  
La falta de acuerdos en torno a este tema es uno de los aspectos que destacan, en la misma semana que el ministro de Hacienda, Rodrigo Valdeolmillos, aseguró que el proyecto no sería aprobado antes de finalizar el año legislativo, el 31 de enero, fecha autolimpuesta por el Ejecutivo para su despacho definitivo desde el Congreso.  
Para algunos, el Gobierno no preparó el ambiente político, y no generó diálogos con parlamentarios tanto de su sector como de la oposición "entorpece" el proyecto.  
El diseño de la reforma también es parte de las críticas: la titularidad sindical, la extensión de beneficios y la huelga efectiva, según una parte de los encuestados, podrían tener impacto "negativo" en el crecimiento del país.  
Los cambios que ha sufrido la reforma original igualmente son objeto de críticas de los encuestados. ■

## PROYECTOS DE LEY:

Poca claridad genera sensación de "improvisación"

**9 MENCIONES**  
La manera en que el Gobierno ha manejado el avance de las leyes demostraría también problemas de gestión para los encuestados.  
Algunos consideran que el Ejecutivo optó por tomar distancia del área técnica, lo que para ellos se veía reflejado en las "incógnitas a las reformas", la falta de claridad de estas y la sensación de improvisación que generan.  
Para otros, el hecho de que la Presidenta haya terminado su mandato anterior con más de un 70% su amplia victoria en las últimas elecciones presidenciales, y al asumir el Gobierno con mayoría en el Congreso, habría provocado la tentación de no "socializar" las reformas, lo que finalmente se tradujo en falta de información y descoordinación tanto en el mundo político como en la opinión pública.  
Los consultados destacan igualmente la idea de que los cambios a las reformas llevan a la inestabilidad del Estado de Derecho, ya que la gente comenzaría a dudar de cómo comportarse ante los cambios "constantes" en la legislación. ■

## RESOLUCIÓN DE LOS PAROS:

Respuestas tardías en las movilizaciones de los gremios

**6 MENCIONES**  
A finales de julio del año pasado, el Colegio de Profesores decidió disponer el paro que había iniciado hace 57 días para exigir el rebaja del trayecto a la Carrera Dacosta que impactaba al Gobierno. A esa paralización se sumaron varias más, como la fueron la del Registro Civil, Gendarmería, Dirección General de Aeronáutica Civil, camioneros y el más reciente, el del Dileam. La manera en que estas movilizaciones fueron resueltas por el Ejecutivo es para algunos de los encuestados un evidente error de gestión, principalmente por la resistencia a sentarse a dialogar con los gremios y a la falta de planes de contingencia para enfrentar las demandas en los requerimientos de mayor urgencia.  
Varios de los participantes estuvieron de acuerdo en que el Gobierno respondió tardíamente a estas movilizaciones y que en algunos casos se les generaron muchas expectativas a las involucradas. Otro aspecto mencionado fue la decisión de recurrir, durante el paro del Registro Civil, al "servicio externo" con funcionarios del Ministerio del Interior, lo que puso en tensión uno de los puntos principales de la reforma laboral. ■

### Quiénes participaron

#### Ex ministros

- Mariana Aylwin (D, Educación)
- Jaime Ravinet (ex D, Vivienda, Bienes Nacionales y Defensa)
- Joaquín Lavín (D, Educación)
- Francisco Vidal (PPD, Seguridad, Interior y Defensa)
- Germán Correa (PS, Transportes e Infraestructura)
- Genaro Arriagana (D, Seguridad)
- Rodrigo Pérez MacKenzie (UDI, Vivienda y Bienes Nacionales)
- Javier Etcheberry (ex PPD, Transportes y Bienes Nacionales)
- Jaime Mattelich (Ind., Salud)
- Luis Mayol (RN, Agricultura)
- Pedro García (D, Salud)
- Alvaro Erazo (PS, Salud)
- Pedro Pablo Errázuriz (Independ., Transportes)
- Loreto Silva (Ind., Bienes Públicos)
- Julio Dittborn (UDI, ex subsecretario de Hacienda)

#### Integrantes de centros de estudios:

- Enrique Barros (Presidente CEP)
- Andrés Charwick (Presidente Asesoría CHU)
- Aldo Cassinelli (Director Ejecutivo Instituto Libertad)
- Gonzalo Martner (Coordinador Chile 21)
- Eugenio Ortega (Director Ejecutivo Centro Democracia y Comunidad)

#### Rectores y académicos:

- Ignacio Sánchez (rector UQ)
- Carlos Peña (rector UPF)
- Federico Valdeolmillos (rector UDD)
- Andrés Benítez (rector UAD)
- José Antonio Guzmán (rector U. Antofagasta)
- Diego Durán (rector U. Maule y ex rector de la Universidad Alberto Hurtado)
- Ramiro Menzies (rector de la U. de Chile y ex rector UAD)
- José Miguel Sánchez (decano Economía UQ)
- Juan Carlos Espinoza (decano Ingeniería UQ)
- Patricio González (facultad de Ingeniería U. de Chile y ex rector UQ)
- Juan Enrique Vargas (decano Derecho UQ)

#### Congresistas:

- Alfonso de Urresti (PS, comisión de Constitución del Senado)
- Andrés Allamand (RN, comisión de Educación del Senado)
- Aldo Cornejo (DC, comisión de Constitución de la Cámara de Diputados)
- Marcelo Schilling (PS, comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados)

#### Dirigentes de gremios:

- Juan Estuardo Saldivia (Presidente Copao)
- Enrique Paris (Presidente Colegio Médico)
- Cristián Hermanson (Presidente Colegio de Ingenieros)
- Mario Aguilar (Presidente Colegio de Profesores)
- Alberto Tealdo (Vicesecretario de Asesoría del Colegio de Periodistas)
- Cristián Cuevas (ex presidente CTC y ex presidente laboral en España)
- Pedro Pablo Vespera (Vicesecretario Colegio de Abogados)

#### Rosana Costa

es directora de Prensa (UDI)

Juan José Santa Cruz (ex D, empresario y vicepresidente gubernamental)